

# **“A PEC 241”**

*Orlando Afonso Valle do Amaral*

Goiânia, CONSUNI, 20 de outubro de 2016

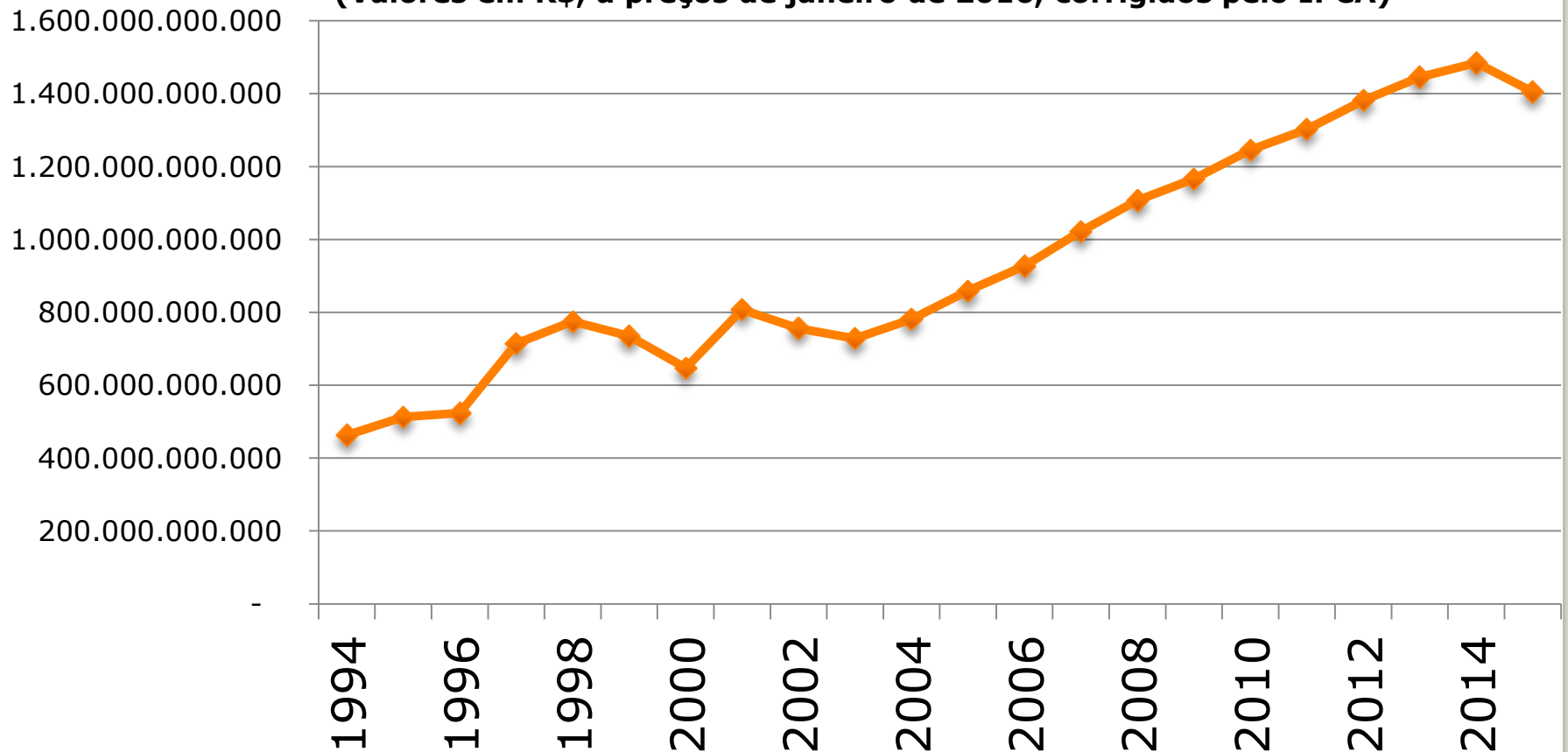
As tabelas e gráficos apresentados fazem parte dos estudos:  
“**PEC 241: a “morte” do PNE (2014-2024)?**” (em elaboração) e  
“**Uma análise sobre os recursos que financiam a educação brasileira e o PNE (2014-2024)**” (apresentado ao CNE)  
de Nelson Cardoso Amaral

**Premissa apresentada para a PEC 241:**

**Despesas Primárias com grande elevação**

# Despesas Primárias da União

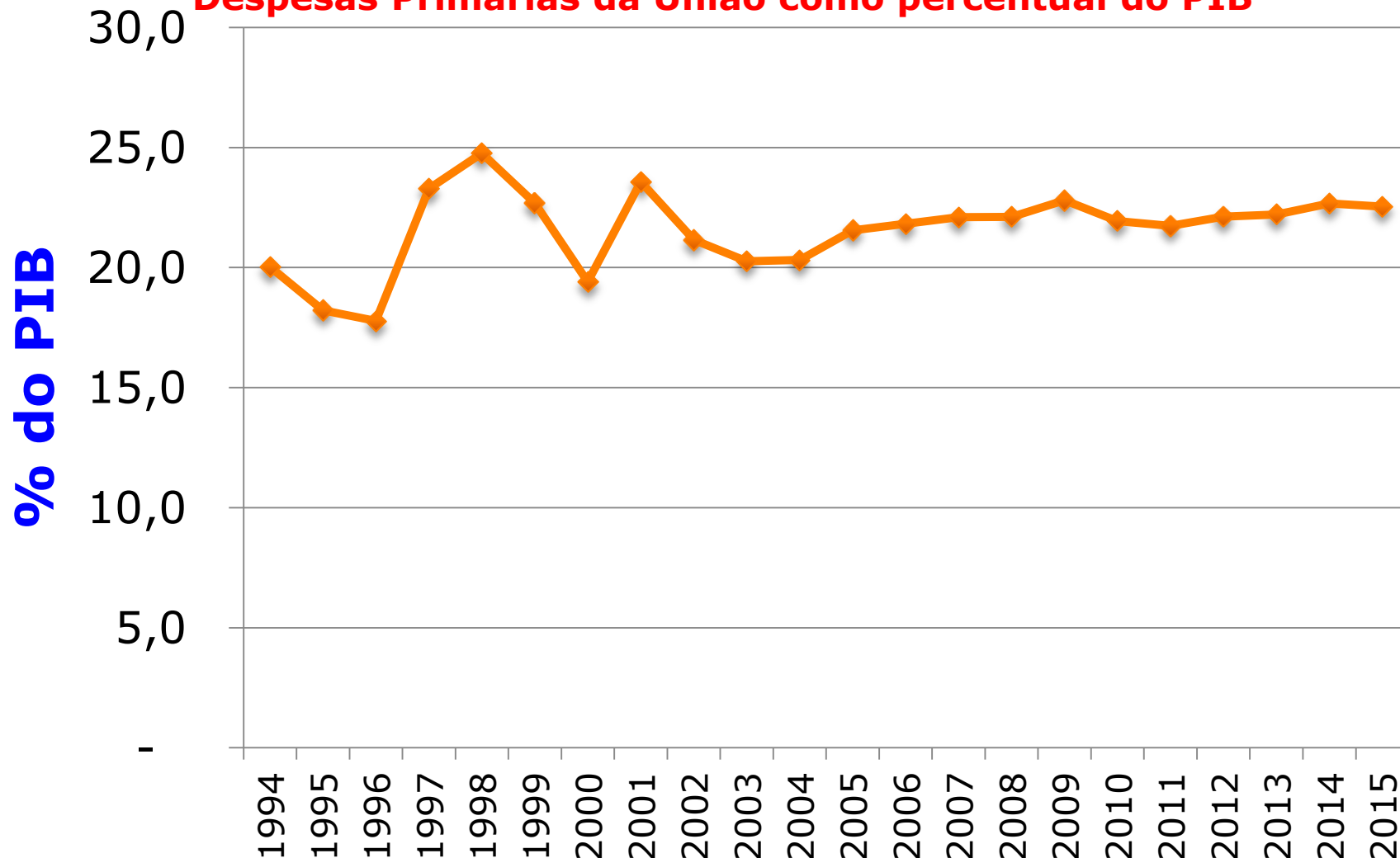
(Valores em R\$, a preços de janeiro de 2016, corrigidos pelo IPCA)



Fonte: <[www.tesouro.fazenda.gov.br/-/series-historicas](http://www.tesouro.fazenda.gov.br/-/series-historicas)>

(Despesa da União por Grupo de Natureza-1980 a 2016)

## Despesas Primárias da União como percentual do PIB

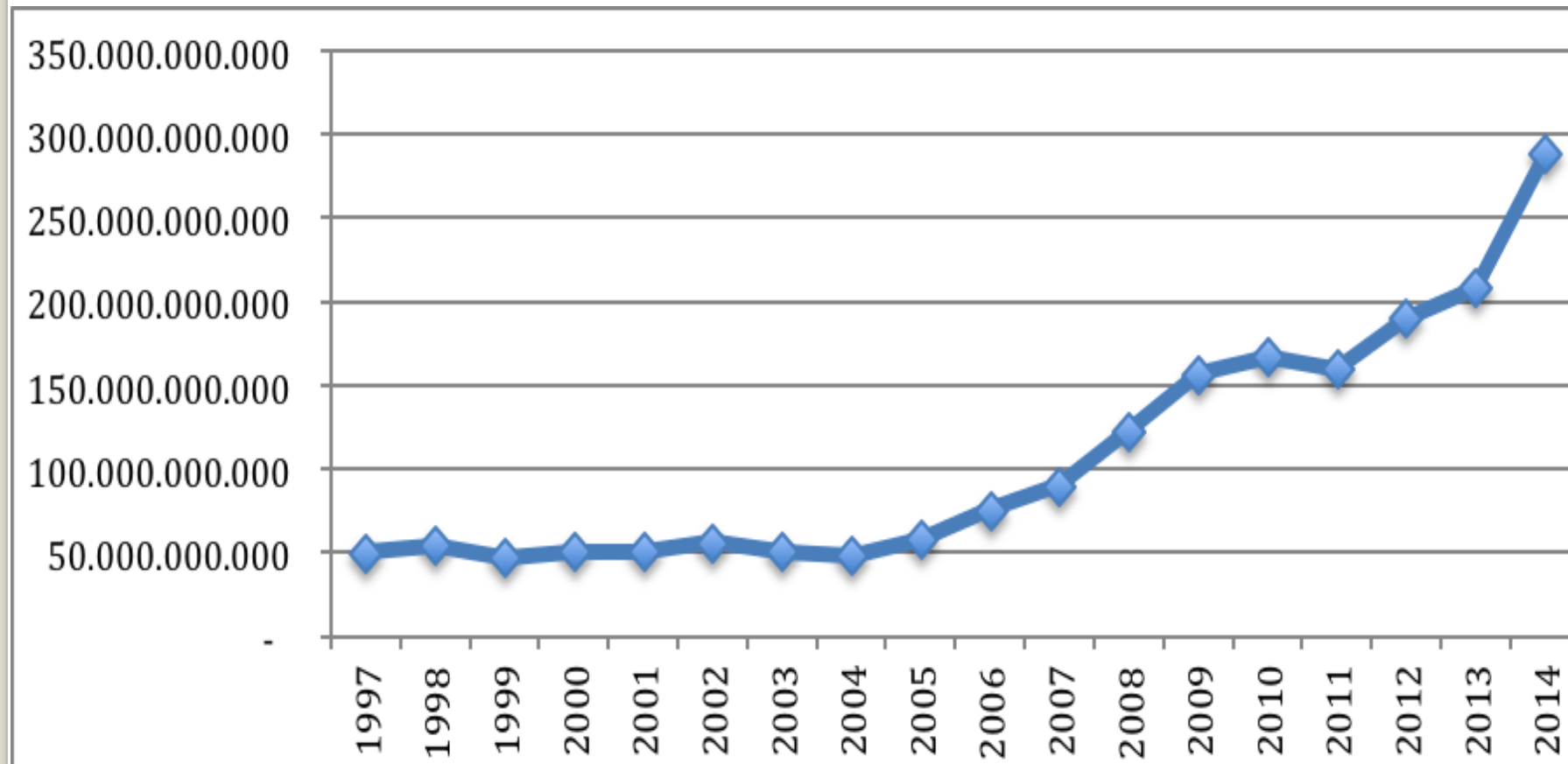


Fonte para o PIB: <https://www3.bcb.gov.br/sgspub/consultarValoresSeries.do?method=consultarValores> e cálculos deste estudo

# Renúncias de Receitas

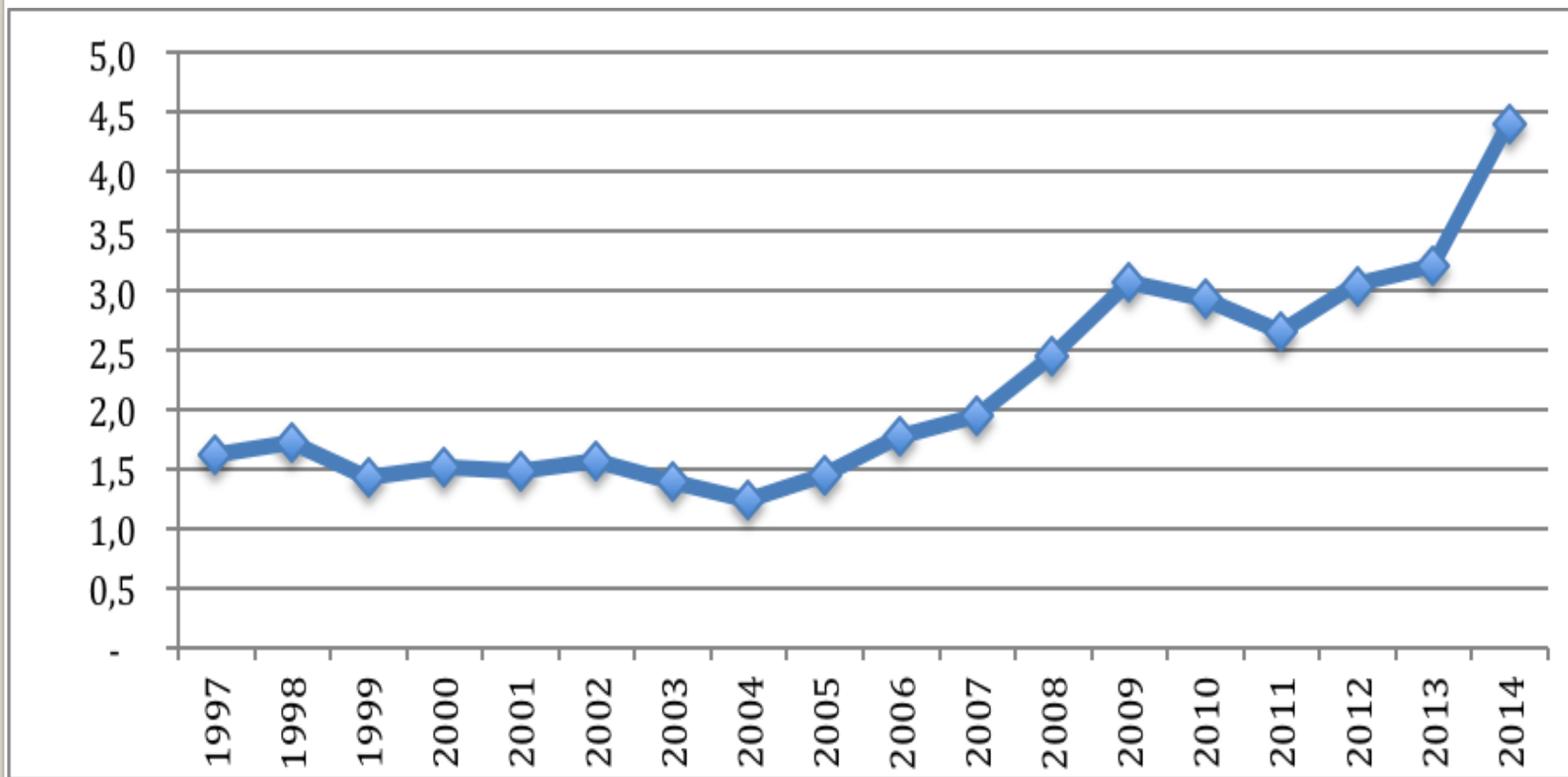
**Não há previsão de redução na PEC 241**

## Renúncias tributárias no período 1997-2014, em R\$, valores corrigidos pelo IPCA para janeiro de 2016



Fonte: <[idg.receita.fazenda.gov.br/dados/receitadata/renuncia-fiscal/Previsoes-ploa/arquivos-e-imagens/demonstrativos-dos-gastos-Tributarios-dgt](http://idg.receita.fazenda.gov.br/dados/receitadata/renuncia-fiscal/Previsoes-ploa/arquivos-e-imagens/demonstrativos-dos-gastos-Tributarios-dgt)>

## Evolução dos valores de renúncias de receitas da União como percentual do PIB



Fonte para o PIB: <https://www3.bcb.gov.br/sgspub/consultarValoresSeries.do?method=consultarValores> e cálculos deste estudo

Fonte: <idg.receita.fazenda.gov.br/dados/receitadata/  
 renuncia-fiscal/Previsoes-ploa/arquivos-e-imagens/demonstrativos-  
 dos-gastos-Tributarios-dgt

| <b>Resumo das motivações das renúncias das receitas da União em 2014 e seus valores em R\$, de 2014</b> |                             |             |
|---|-----------------------------|-------------|
| <b>Motivação da Renúncia de Receita</b>   | <b>Valor em R\$ de 2014</b> | <b>%</b>    |
| Simple Nacional   | 61.779.812.916              | 24,74       |
| Zona Franca de Manaus e Areas de Livre Comércio   | 24.999.801.646              | 10,01       |
| Desoneração da Folha de Salários  | 24.071.717.689              | 9,64        |
| Agricultura e Agroindústria – Desoneração Cesta Básica  | 22.621.556.794              | 9,06        |
| Rendimentos Isentos e Não Tributáveis – IRPF  | 19.480.241.918              | 7,80        |
| Entidades Sem Fins Lucrativos – Imunes/Isentas  | 19.431.741.450              | 7,78        |
| Dedução de Rendimento Tributável – IRPF   | 14.795.498.020              | 5,92        |
| Benefícios do Trabalhador   | 8.030.488.150               | 3,22        |
| Desenvolvimento Regional  | 7.538.725.714               | 3,02        |
| Programa de Inclusão Digital  | 5.337.340.773               | 2,14        |
| Poupança  | 5.229.490.716               | 2,09        |
| Medicamentos, Produtos Farmacêuticos e Intermediários de Síntese  | 4.995.391.975               | 2,00        |
| Informática e Automação   | 4.580.409.436               | 1,83        |
| Pesquisas Científicas e Inovação Tecnológica  | 2.867.073.416               | 1,15        |
| Setor Automotivo  | 2.855.453.396               | 1,14        |
| REID  | 1.724.052.439               | 0,69        |
| Cultura e Audiovisual   | 1.560.216.096               | 0,62        |
| Transporte Coletivo   | 1.414.214.381               | 0,57        |
| Financiamentos Habitacionais  | 1.366.077.798               | 0,55        |
| Embarcações e Aeronaves   | 1.252.278.083               | 0,50        |
| Vale-Cultura  | 1.231.134.850               | 0,49        |
| REPUBL-Redes  | 1.018.052.500               | 0,41        |
| Horário Eleitoral Gratuito  | 839.534.999                 | 0,34        |
| Construção Civil – Prorrogação da Cumulatividade  | 679.367.897                 | 0,27        |
| Pronon  | 674.430.273                 | 0,27        |
| Pronas/PCD  | 674.430.273                 | 0,27        |
| MEI – Microempreendedor Individual  | 613.144.308                 | 0,25        |
| <b>PROUNI</b>   | <b>601.118.818</b>          | <b>0,24</b> |
| RETAERO   | 595.350.861                 | 0,24        |
| Petroquímica  | 536.761.089                 | 0,21        |
| Incentivo à Formalização do Emprego Doméstico   | 525.903.480                 | 0,21        |
| Livros  | 448.501.165                 | 0,18        |
| Máquinas e Equipamentos – CNPq  | 446.874.015                 | 0,18        |
| (...)   |                             |             |
| Fonte: (BRASIL.RF/MF, 2015)   |                             |             |



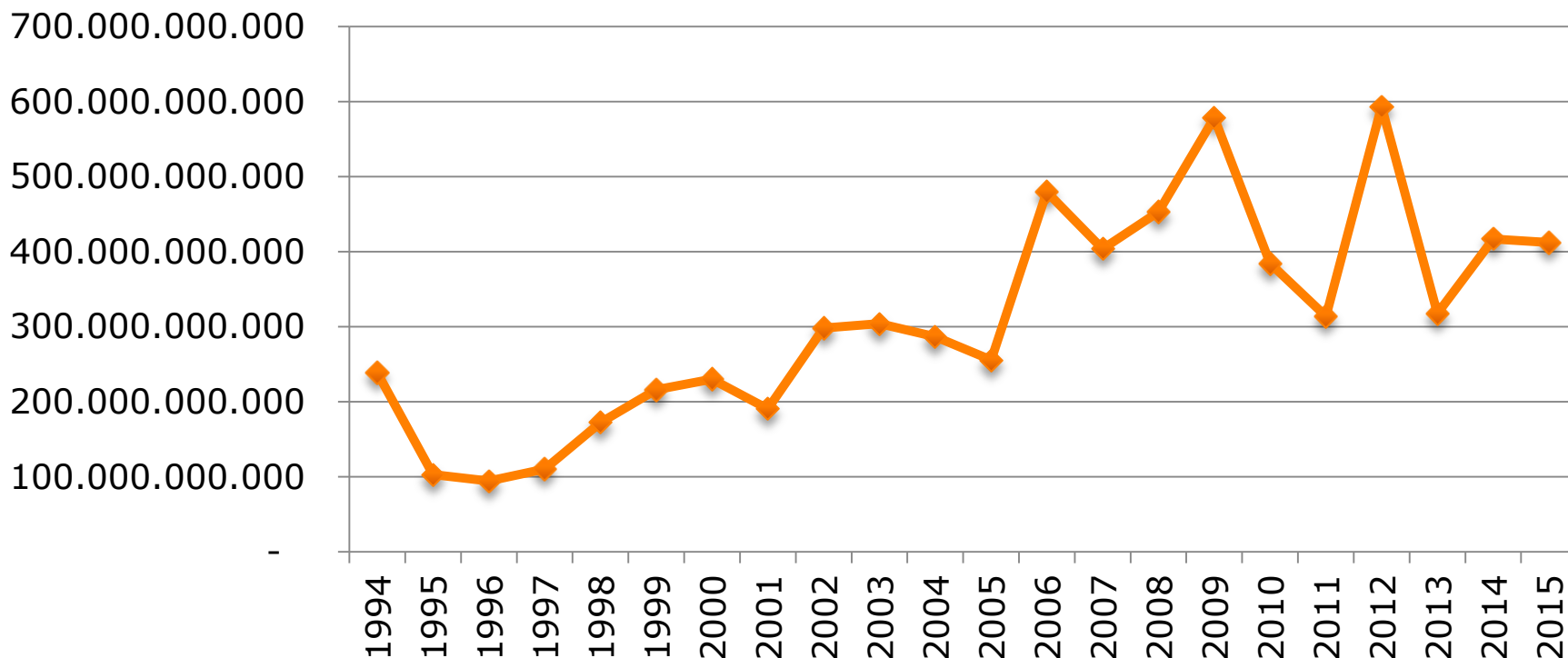
# **Pagamento de Juros, Encargos e Amortização da Dívida**

**(não inclui o Refinanciamento da dívida por não significar recursos financeiros que podem sofrer outras destinações)**

**Não há limite estabelecido pela PEC 241**

## Pagamento de juros, encargos e amortização da dívida

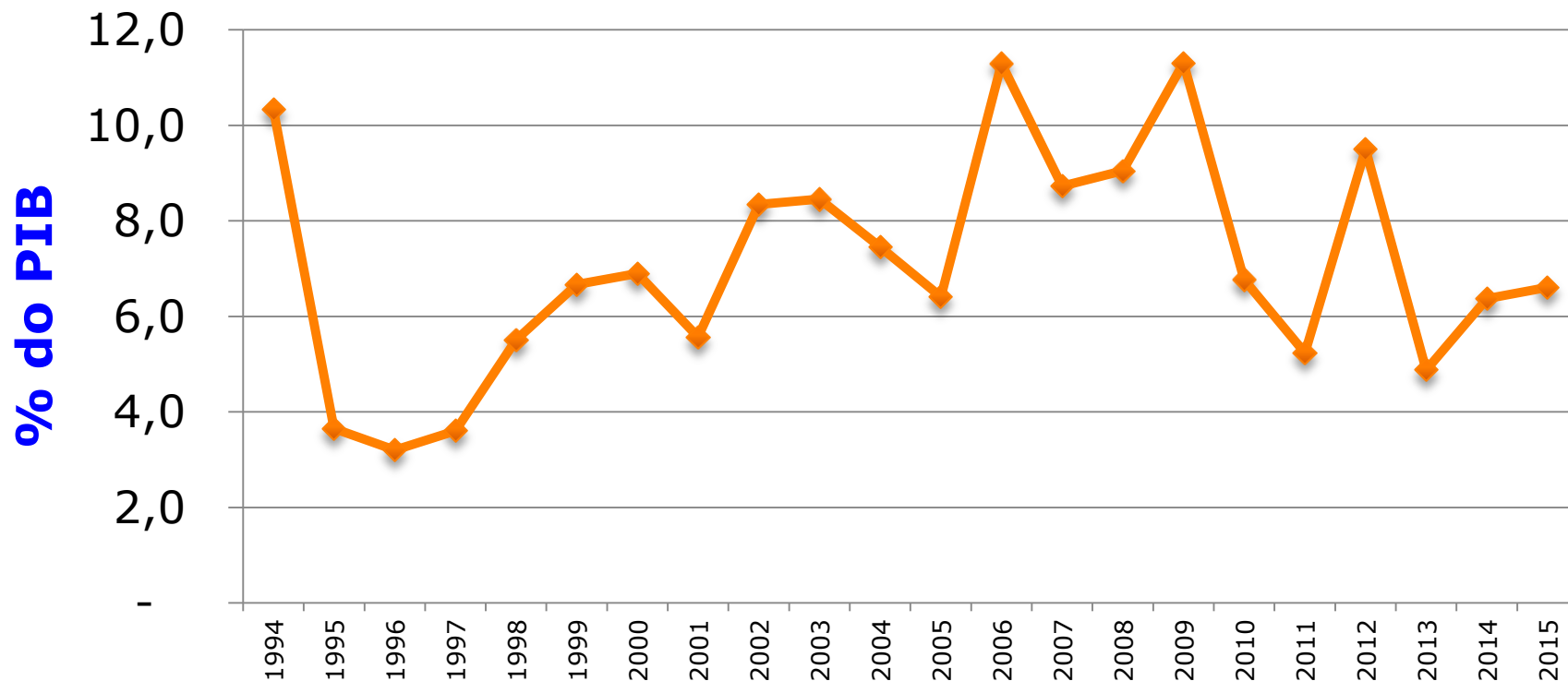
(Valores em R\$, a preços de janeiro de 2016, corrigidos pelo IPCA)



Fonte: [www.tesouro.fazenda.gov.br/-/series-historicas](http://www.tesouro.fazenda.gov.br/-/series-historicas)

(Despesa da União por Grupo de Natureza-1980 a 2016)

## Pagamento de juros, encargos e amortização da dívida como percentual do PIB



Fonte para o PIB: <<https://www3.bcb.gov.br/sgspub/consultarValoresSeries.do?method=consultarValores>> e cálculos deste estudo

# A PEC 241

Art. 102. Será fixado, para cada exercício, limite individualizado para a **despesa primária** total do **Poder Executivo**, do **Poder Judiciário**, do **Poder Legislativo**, inclusive o **Tribunal de Contas da União**, do **Ministério Público da União** e da **Defensoria Pública da União**.



Poder Executivo



Poder Judiciário



Poder Legislativo

Individualizado



“caixas” isoladas



TCU



MPU

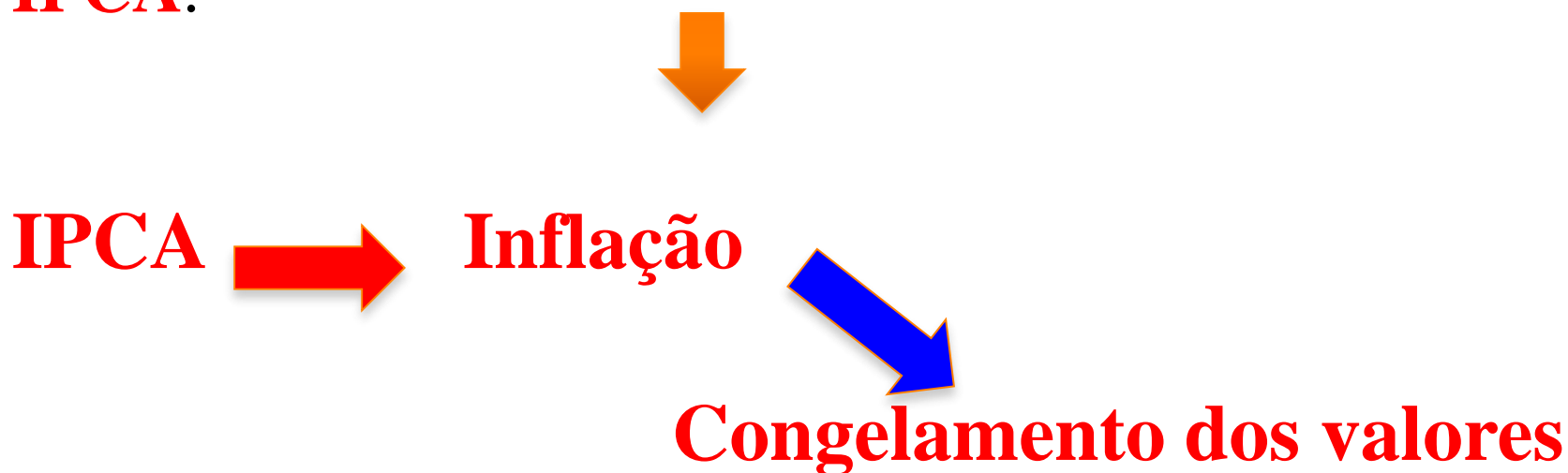


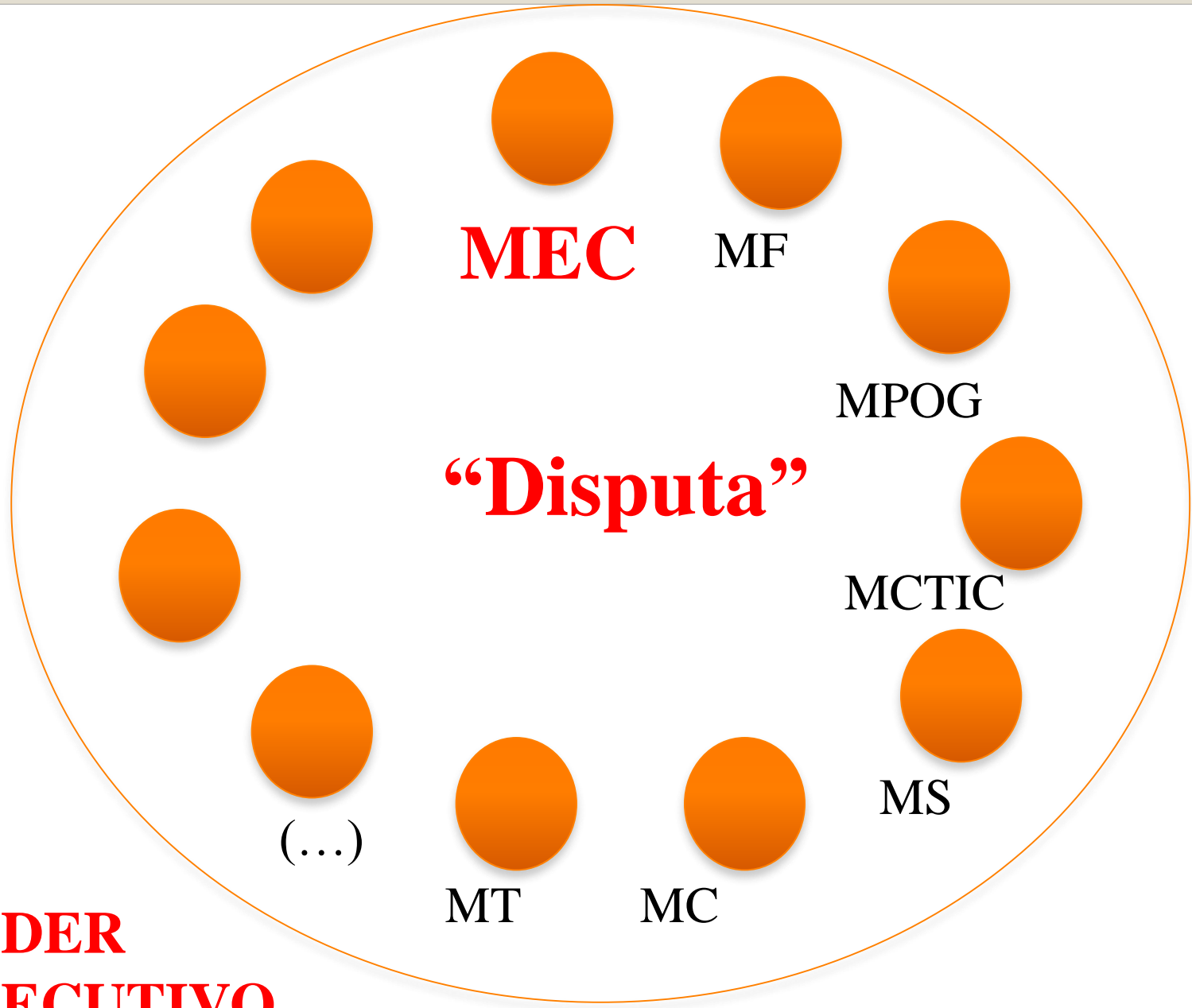
DPU

Para o exercício de 2017, a despesa primária realizada no exercício de 2016 **será corrigida pelo IPCA**;

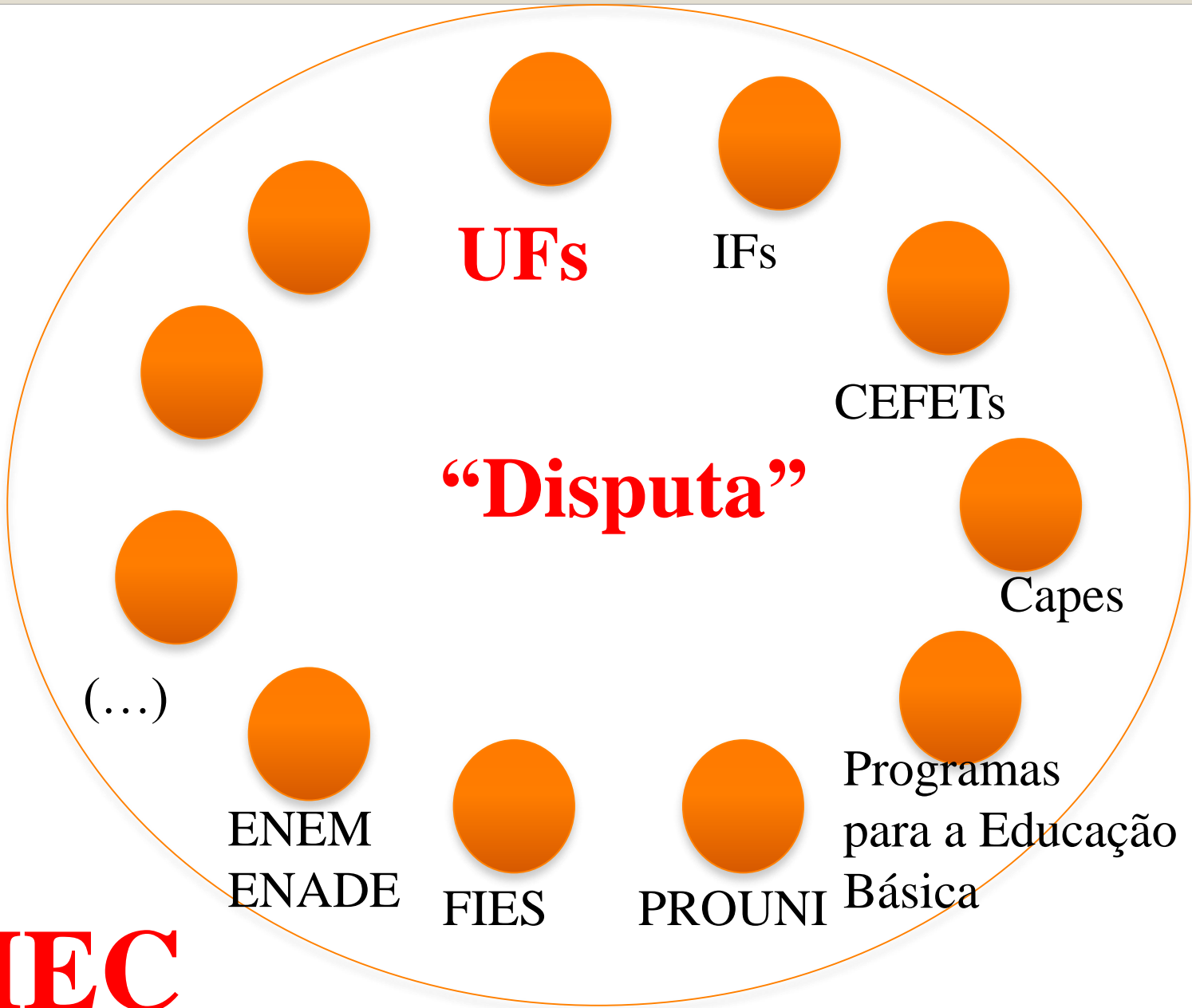
e

nos exercícios posteriores, o valor referente ao exercício imediatamente anterior, **corrigido pela variação do IPCA**.





**PODER  
EXECUTIVO**



**MEC**

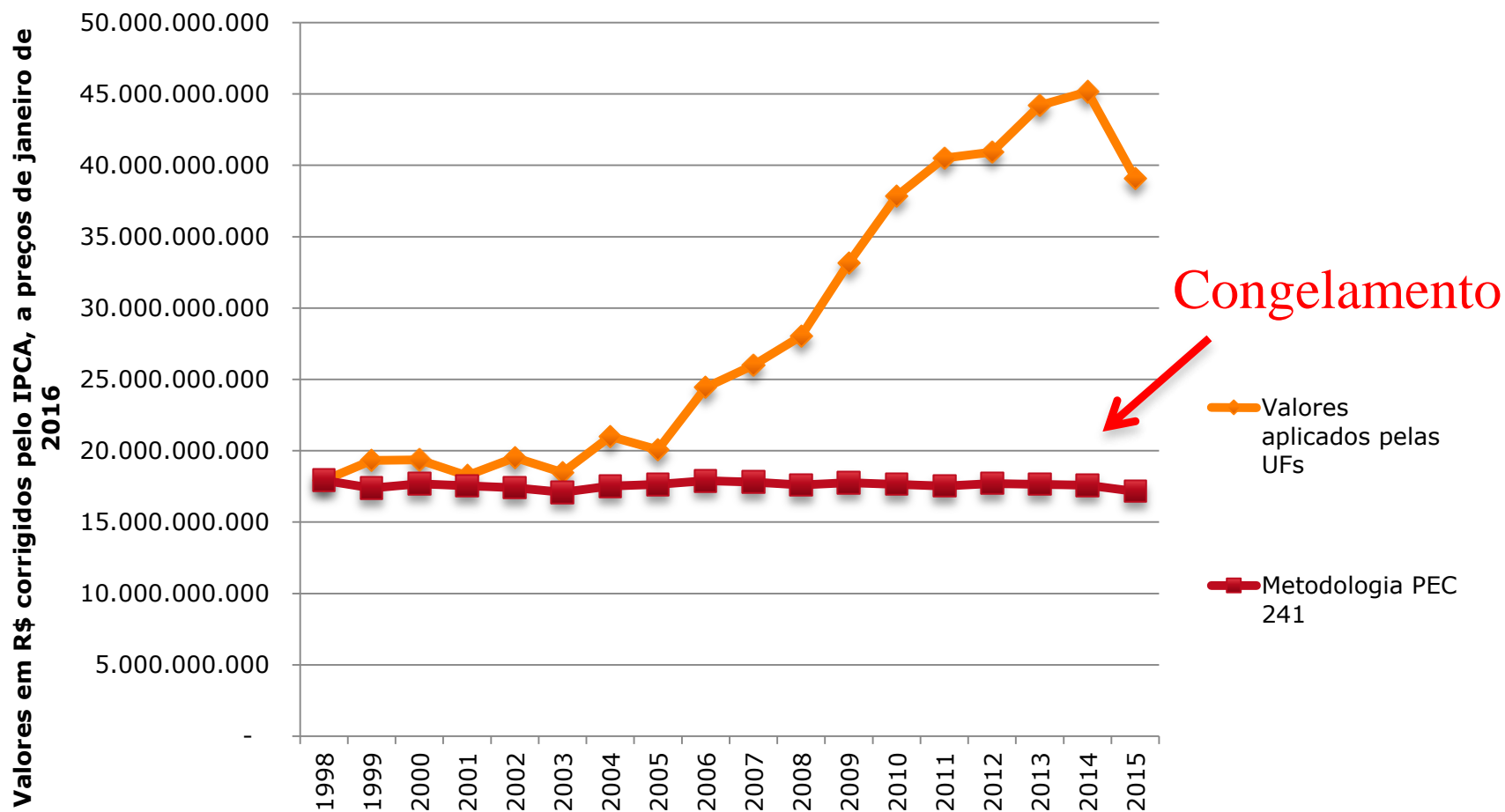


# **Impacto da utilização da metodologia da PEC 251 no orçamento das UFs**

**Vamos considerar que em 1998 esta sistemática fosse implementada a partir de 1999.**

**Qual seria o comportamento dos recursos financeiros das UFs de 1999 a 2015?**

# Valores aplicados pelas UFs X Valores da Metodologia PEC 241



**Total dos valores que seriam subtraídos: R\$ 196, 8 bilhões**

Fontes: <[www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/loa](http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/loa)> (Execução Prçamentária do Governo federal de 1988 a 2015). IPCA: [www.ipeadata.gov.br](http://www.ipeadata.gov.br) e cálculos deste estudo.

**Muito Obrigado!**